**Agentschap voor Overheids-
personeel**

Nota aan de voorzitters van het managementcomités van het beleidsdomein

Boudewijnlaan 30
1000 Brussel
Tel.: 02-553 50 30
Fax: 02-553 50 28

uw bericht van

uw kenmerk

ons kenmerk

bijlagen

vragen naar / e-mail

Lutgart De Buel
Lutgart.debuel@bz.vlaanderen.be

telefoonnummer

02/553.50.13

AGO/LDB

vakbondsstatuut

datum

17 oktober 2006

Betreft: Beter bestuurlijk beleid: oprichting van overlegcomités in de Vlaamse administratie

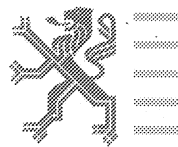
Bij nota van 19 juni 2006 werd gevraagd om te starten met de formele procedure tot oprichting van de nieuwe overlegstructuren in uw beleidsdomein. Er werd ook meegedeeld dat gezamenlijk advies zal worden aangevraagd aan de heer Inspecteur van Financiën om te vermijden dat elke minister voor zijn beleidsdomein telkens nog afzonderlijk advies van IF moest aanvragen. Op 4 juli 2006 bracht Inspectie van Financiën echter een negatief advies uit. Het voorstel om slechts één maal advies Inspectie van Financiën en begrotingsakkoord te vragen voor alle nog te nemen ministeriële besluiten is volgens de Inspecteur van Financiën ongetwijfeld zinvol, maar deze handelswijze lijkt hem niet in overeenstemming met artikel 15, §1, ° van het BVR van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en - opmaak.

Daarop werd aan de Vlaamse minister bevoegd voor begroting gevraagd om vooralsnog zijn akkoord te willen betuigen en in het kader van de administratieve vereenvoudiging een wijziging van artikel 15, § 1 ° van het BVR van 19/1/2001 te willen overwegen. Bij brief van 11 oktober 2006 deelde de Vlaamse minister bevoegd voor begroting ons mee dat "al een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging kan worden bereikt wanneer door de betrokken functionele bevoegde minister(s) de besluiten gegroepeerd per beleidsdomein aan de Inspectie van Financiën worden voorgelegd. Een aanpassing van artikel 15§1 van het BVR van 19/1/2001 acht hij ook niet noodzakelijk."

Om die reden gaat als bijlage een model van aanvraag aan de Inspectie van Financiën.

Mag ik u dan ook vragen dit model van aanvraag te gebruiken om met het ontwerp van ministerieel besluit van uw beleidsdomein advies te vragen aan Inspectie van Financiën. Voor de verder procedurestappen verwijs ik u naar mijn bovenvermelde nota van 19 juni 2006.

Frans Cornelis
Administrateur-generaal



MODEL NOTA
Inspectie van Financiën

Betreft: Beter bestuurlijk beleid: oprichting van overlegcomités in de Vlaamse administratie

1. SITUERING

Ingevolge het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 zal de Vlaamse overheidsadministratie uit 13 beleidsdomeinen bestaan.

Dit decreet bepaalt dat alle beleidsdomeinen een uniforme basisstructuur hebben die bestaat uit een departement, en een of meerdere intern en/of extern verzelfstandigde agentschappen en een beleidsraad.

Op 3 juni 2005 het organisatiebesluit door de Vlaamse regering goedgekeurd dat uitvoering geeft aan het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18/7/2003. Dit organisatiebesluit is op 1 januari 2006 in werking getreden.

Stapsgewijze zullen de organisatiestructuren in de meeste beleidsdomeinen in de loop van 2006 in werking treden.

Om die reden moeten de syndicale overlegstructuren aangepast worden aan de nieuwe organisatiestructuren.

2. NIEUWE OVERLEGSTRUCTUREN: PRINCIPES

In toepassing van de wet van 19 december 1974¹ en het uitvoeringsbesluit van 28/9/1984 bestaan overlegcomités uit een hoog overlegcomité, basis- en eventuele tussenoverlegcomités.

Eén Hoog overlegcomité voor 13 beleidsdomeinen. Het gebied van het Hoog Overlegcomité stemt overeen met het gebied van het sectorcomité XVIII.

¹ Wet van 19/12/1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel

2.1. Substructuren in het Hoog Overlegcomité:

- 1 tussenoverlegcomité per beleidsdomein, met als Vlaamse roepnaam Beleidsdomeinoverlegcomité (BDOC);
- 1 basisoverlegcomité per entiteit op N-niveau (departement, agentschap, administratief personeel strategische raad)) met als Vlaamse roepnaam Entiteitsoverlegcomité (EOC) ;
- "onderafdelingen" basisoverlegcomité voor organisatorische onderdelen van een entiteit met als roepnaam Subentiteitsoverlegcomité (SEOC) *: territoriaal of functioneel waar een afzonderlijk overlegorgaan functioneel verantwoord is (vb provinciale afdeling of gemeenschapsinstellingen of een DAB);
- werkgroepen Welzijn op het Werk voor organisatorische onderdelen die onder verschillende beleidsdomeinen ressorteren. (gebouwen waar entiteiten van verschillende beleidsdomeinen aanwezig zijn).

2.2. Bevoegdheid tot oprichting van de substructuren in het Hoog overlegcomité.

Vanaf 1 januari 2006 is *elke Vlaamse minister voor zijn beleidsdomein bevoegd om basis- en tussenoverlegcomités op te richten en samen te stellen op basis van het bevoegdheids- en delegatiebesluit van de Vlaamse regering van 23/12/2005 (BS 24/1/2006).*

De onderafdelingen basisoverlegcomités zullen via het reglement van het betrokken basisoverlegcomité opgericht worden, na goedkeuring van de Vlaamse minister van Bestuurszaken en na overleg in het Hoog Overlegcomité.

De werkgroepen Welzijn werden opgericht via het huishoudelijk reglement van het Hoog Overlegcomité Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest d.d. 15/5/2006.

2.3. Samenstelling van de overheidsafvaardiging in de tussen- en basisoverlegcomités en de onderafdelingen van de basisoverlegcomités en werkgroepen

Voor aangelegenheden over welzijn op het werk worden ook de arbeidsartsen van de Externe Diensten voor Preventie en Bescherming op het Werk en de preventieadviseurs van de Gemeenschappelijke Interne Dienst voor Preventie/Interne Dienst voor preventie en bescherming op het werk van rechtswege uitgenodigd.

- Tussenoverlegcomité van het beleidsdomein (BDOC)

Voorzitter: voorzitter managementcomité of bij ontstentenis door een N-functie aangeduid door de beleidsraad.

Leden: worden door de voorzitter gekozen in functie van de punten van de dagorde.

De voorzitter duidt bij afwezigheid of verhindering zijn plaatsvervanger aan.

– **Basisoverlegcomité van een entiteit** (departement, agentschap, secretariaatspersoneel strategische raad (**EOC**))

Voorzitter: hoofd van de entiteit

Leden: worden door de voorzitter gekozen in functie van de punten van de dagorde.

De voorzitter duidt bij afwezigheid of verhindering zijn plaatsvervanger aan.

- **Onderafdeling basisoverlegcomité (SEOC)**

Voorzitter: middenkader (A2A) of lager kader (N-2, huidige, huidige A 1 met diensthoofdentoeelage)

Leden: worden door de voorzitter gekozen in functie van de punten van de dagorde.

De voorzitter duidt bij afwezigheid of verhindering zijn plaatsvervanger aan.

- **Werkgroep Welzijn op het werk**

Voorzitter: meest betrokken N-functie of middenkaderfunctie

Leden: worden door de voorzitter gekozen in functie van de punten van de dagorde.

De voorzitter duidt bij afwezigheid of verhindering zijn plaatsvervanger aan

2.4. **Bevoegdheden van de overlegcomités**

Elk basisoverlegcomité, elk tussenoverlegcomité en Het Hoog Overlegcomité is bevoegd voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 11, § 1 van de wet van 19/12/1974, die uitsluitend betrekking hebben op de tot zijn gebied behorende personeelsleden.

Concreet betekent dit dat elk basisoverlegcomité, elk tussenoverlegcomité, elke onderafdeling basisoverlegcomité en elke werkgroep bevoegd is om naar gelang het geval te overleggen over: personeelsplannen, vorming, werktijdregeling, welzijn op het werk, aanvullend arbeidsreglement (overlegmateries) die uitsluitend betrekking hebben op de tot zijn gebied behorend personeel.

Voor de aangelegenheden die in de betrokken werkgroep Welzijn moeten behandeld worden, zijn de betrokken overlegorganen niet langer bevoegd.

De bevoegdheden van de SEOC en de werkgroepen worden respectievelijk geregeld in het reglement van orde van het betrokken basisoverlegcomité en in het reglement van het Hoog Overlegcomité, mits voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister van Bestuurszaken en na voorafgaand overleg in het Hoog overlegcomité.

Het Hoog Overlegcomité is bevoegd over overlegmateries en aangelegenheden inzake welzijn die gemeenschappelijk zijn aan de verschillende beleidsdomeinen: o.m. de gemeenschappelijke sokkel arbeidsreglement, globaal preventieplan.

3. CONCRETE VOORSTELLEN NIEUWE OVERLEGSTRUCTUREN

3.1. Globaal

Er blijft **1 Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest en 1 Hoog Overlegcomité** voor de nieuwe Vlaamse administratie (zowel voor de nieuwe structuren van BBB als voor de openbare instellingen die buiten BBB vallen). Het gebied van het **Hoog overlegcomité Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest** stemt automatisch overeen met het gebied van het nieuwe Sectorcomité XVIII.

Via het gewijzigde bevoegdheids- en delegatiebesluit van de Vlaamse regering d.d. 23/12/2005 zijn de Vlaamse ministers bevoegdheid om **basis- en tussenoverlegcomités** op te richten en de overheidsdelegatie samen te stellen voor hun beleidsdomein.

De oprichting en samenstelling van de **"onderafdelingen" van basisoverlegcomités (SEOC)** worden formeel geregeld in het reglement van orde van het betrokken basisoverlegcomité (EOC) na voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister van Bestuurszaken en voorafgaand advies van het Hoog Overlegcomité, zoals uiteengezet in punt 2.2. van deze nota..

De **werkgroepen welzijn op het werk** zullen formeel geregeld worden via het huishoudelijk reglement van het Hoog Overlegcomité Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest na voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister van Bestuurszaken en voorafgaand advies van het Hoog Overlegcomité zoals uiteengezet in punt 2.2. van deze nota.

Om eenheid te bewaren bij de oprichting van de syndicale overlegstructuren in de 13 beleidsdomeinen en om wild groei in het aantal overlegcomités te vermijden, werd er geopteerd voor het gebruik van een model van ministerieel besluit voor de oprichting van tussenoverlegcomités (= beleidsdomeinoverlegcomités) en basisoverlegcomités (=entiteitsoverlegcomités), een reglement van orde van het Hoog overlegcomité waarbij werkgroepen Welzijn (gerelateerd aan gebouwen) worden opgericht en een basismodel reglement van orde voor een basisoverlegcomité (entiteitsoverlegcomité) waar functioneel kan aangetoond worden dat er onderafdelingen dienen opgericht te worden.

Het Hoog Overlegcomité bracht op 15/5/2006 hierover gunstig advies uit.

Van zodra de ministeriële besluiten tot oprichting van de overlegstructuren van de 13 beleidsdomeinen goedgekeurd zullen zijn, zal er aan de Vlaamse regering een ontwerpbesluit worden voorgelegd tot wijziging en gedeeltelijke opheffing van de bestaande besluiten van de Vlaamse regering van 10/7/1991 en 28/7/1995 houdende oprichting van basis- en tussenoverlegcomités.

3.2. **Concrete overlegstructuren van het beleidsdomein**²

Voor dit beleidsdomein zullen de volgende overlegstructuren³ opgericht worden:

- beleidsdomeinoverlegcomité
- entiteitsoverlegcomités:...
- subentiteitsoverlegcomités⁴

Als bijlage gaat het ontwerp ministerieel besluit tot oprichting van basis- en tussenoverlegcomités en samenstelling van de overheidsafvaardiging in het beleidsdomein.....⁵ Dit ontwerp ministerieel besluit werd opgemaakt volgens het model ministerieel besluit dat goedgekeurd werd in het Hoog Overlegcomité van 15/5/2006.

Over de voorgestelde structuren van dit ministerieel besluit werd een positief advies uitgebracht in het Hoog Overlegcomité van 15/5/2006. (zie notulen als bijlage)

4. **RAMING KOSTEN OVERLEGCOMITÉS, ONDERAFDELINGEN EN WERKGROEPEN**

Ingevolge de artikelen 33 en 47 van het KB van 28/9/1984 komen de werkingskosten van ieder comité, van iedere afdeling of onderafdeling ten laste van het bestuur of van de publiekrechtelijke rechtspersoon waarvan de voorzitter van het comité, de afdeling of de onderafdeling de leiding heeft.

Het intersectoraal akkoord van 2003-2004 – deel II dat op 4/6/2004 is afgesloten in het gemeenschappelijk Comité voor alle overheidsdiensten voorziet in punt 6 dat “de gebeurlijke verplaatsingskosten die vakbondsafgevaardigden zouden hebben naar aanleiding van overlegcomités kunnen beschouwd worden als werkingskosten van deze overlegorganen. In voorkomend geval worden de nodige afspraken hierover gemaakt op het niveau van de onderscheiden sectoren.

² Naam beleidsdomein

³ Overlegstructuren volgens ontwerp ministerieel besluit voor het beleidsdomein

⁴ Schrappen indien geen subentiteitsoverlegcomités worden opgericht

⁵ Naam beleidsdomein

De terugbetaling van de verplaatsingskosten wordt beperkt tot de overlegorganen waaronder het personeelslid ressorteert. Bovendien kan de uitgave per representatieve vakbond en per vergadering beperkt worden tot vier rechthebbers.

In uitvoering van dit intersectoraal akkoord wordt in punt 8.1. van het Sectoraal akkoord 2005-2007 van 6/7/2006 ook voorzien in de terugbetaling van de verplaatsingskosten voor vier vakbondsafgevaardigden, vermeld in artikel 71, 4° van het KB van 28/9/1984, per representatieve vakbond. Deze kosten vallen buiten het budget voorzien voor het SA 2005-2006 maar vallen wel ten laste van het betrokken overlegcomité. De modaliteiten zullen geregeld worden via omzendbrief.

De verplaatsingskosten van de vakbondsafgevaardigden per jaar worden als volgt geraamd:

..... overlegorganen⁶ X vergaderingen⁷ X 4 afgev. X 3 vakbonden X
5,68 EUR =**EUR**

5,68 EUR = 10 km X 2 X 0,2841 EUR per persoon

De budgettaire weerslag is beperkt (enkel koffie en frisdrank - gebeurlijk beperkte reiskosten in uitvoering van het bovenvermelde sectoraal akkoord) en moet binnen de bestaande apparaatskredieten opgevangen worden.

Om die redenen wordt aan de heer Inspecteur van Financiën een gemotiveerd advies gevraagd over de raming van de voorgestelde syndicale overlegstructuren.

Getekend bevoegde functionele minister(s)

⁶ invullen aantal overlegorganen: beleidomein-, entiteits-, subentiteitsoverlegcomités

⁷ Invullen raming totaal aantal vergaderingen per jaar